联合国 S/PV.8320



安全理事会
第七十三年

临时逐字记录

第八三二〇次会议

2018年7月27日星期五上午10时举行
纽约

主席：	斯科格先生	（瑞典）
	多民族玻利维亚国	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范伍斯特罗姆先生
	秘鲁	天野先生
	波兰	拉多姆斯基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号、第2191（2014）号、第2258（2015）号、第2332（2016）号、第2393（2017）号和第2401（2018）号决议执行情况的报告（S/2018/724）

18-24157 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号、第2191（2014）号、第2258（2015）号、第2332（2016）号、第2393（2017）号和第2401（2018）号决议执行情况的报告（S/2018/724）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我请阿拉伯叙利亚共和国代表出席本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛考克先生和秘书长负责儿童与武装冲突问题特别代表比希尼娅·甘巴女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/724，其中载有秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号、第2191（2014）号、第2258（2015）号、第2332（2016）号、第2393（2017）号和第2401（2018）号决议执行情况的报告。

7月9日，我们在安理厅举行公开辩论会，讨论武装冲突中的儿童问题（S/PV.8305）。当天发言的会员国代表形成的共识是明确的——身陷战火的儿童必须得到保护。会员国对第2427（2018）号决议的空前支持反映了这种情绪。现在是安全理事会化言辞为行动的时候。正因为如此，我们建议，今天关于叙利亚人道主义局势的会议重点讨论人道主义危机对儿童的影响。

我现在请洛考克先生发言。

洛考克先生（以英语发言）：今天，我欣然与秘书长负责儿童与武装冲突问题特别代表一同与会。这场战争给叙利亚儿童带来的可怕痛苦确实超乎想象。然而，叙利亚的儿童是国家的未来。确保他们的权利得到尊重、保护和履行，务必成为我们各项努力的核心。

秘书长特使星期三在闭门磋商中向安全理事会全面通报了叙利亚西南部的敌对行动。我赞同他所说的一切，认为我无需重复他的话。我想表示的是，联合国及其伙伴已启动一项对策，目前正惠及西南大部分地区的数万人。它推进了持续做出的努力，采用跨界运送方式预先备置物资，而且现在借重叙利亚境内的方案拟订工作，这项工作是在与政府商定后通过叙利亚阿拉伯红新月会实施的。这包括最近几周从世界粮食计划署为德拉省全境约20万人运送粮食。7月12日，联合国工作人员前往德拉省的萨哈瓦和卡希尔，评估需求并运送粮食。

7月15日，联合国工作人员还参加了前往德拉的纳西卜和乌姆马亚赞的高级别访问团。然而，估计有11万新的流离失所者仍留在库奈特拉省基本上断绝持续人道主义援助的地区。为这些人员预先备置的住房材料和基本家用品等物资现已告罄。因此，流离失所者无处遮身，暴露在飙升的高温和沙漠热浪中。用水和环境卫生情况也越来越令人关切，据报，脱水和被污染的水导致了死亡。因此，现在需要在整个西南部，特别是库奈特拉，紧急加大应对力度。

自2017年11月以来，阿勒颇省和伊德利卜省需要援助的总人数增加了近60万，高达420万人。这些人当中有一半由于新的流离失所、身陷持续冲突、获得食物或水的机会减少以及其它因素而急需援助。成千上万的撤离人员最近从西南部到来，所采取的是今年早些时候在其他地方见到过的方式，3至5月，这导致近12万人流离失所到西北部。随着暴力的继续和进一步升级的风险隐现，预先备置援助，以及努力加大我们目前满足眼下需求的力度，变得越发紧要。

我已多次向安理会通报被武装团体围困多年的福阿和卡夫拉亚人民的骇人痛苦。据报，7月16日达成了一项撤离这些城镇的协议，用大约120辆公共汽车将人们运送到阿勒颇的Mahalej避难所。联合国没有加入该协议，我们无法接触撤离人员。然而，我们与叙利亚阿拉伯红新月会和其他地方组织进行协调，继续努力提供必要的紧急支持。

联合国及其伙伴继续满足来自塔尔里法特分区阿夫林区、努布尔和扎赫拉两镇以及周边社区流离失所者的需求。整个地区的主要关切仍是保护问题，包括对希望返回家园者的通行自由以及确保住房、土地和财产权得到充分尊重的关切。我们还注意到，据报，阿夫林镇本身没有安全保障，包括两个车载简易爆炸装置上月底被引爆，造成15名平民丧生，23人受伤。这些报告令人担忧。

东古塔的人道主义需求依然很大，尽管另有报告称，市场开始重新运作，其他一些活动也在恢复正常。据报，来自东古塔的近10000人——大部分是15至65岁的男性——仍留在大马士革农村省的流离失所者安置点。在东北部，尽管爆炸物污染危险程度较高造成风险，但有人继续返回拉卡市。人们还非常严重地关切：有平民困于伊拉克和沙姆伊斯兰国在代尔祖尔省东部占领的一些地区；据报，本月早些时候在索萨和巴古尔富哈尼空袭中有平民伤亡；以及发生数百个腹泻病例，包括至少12人因饮用被污染的水而死亡。拉卡市和代尔祖尔的人道主义排雷工作仍是一个关键优先事项，同时，目前正在努力加大人道主义援助力度。约旦-叙利亚边境鲁克班的人道主义局势依然严峻，据报，难民营发生腹泻和脱水现象。关于向该地区部署援助车队的讨论仍在进行。

人道主义组织继续援助叙利亚全境的数百万民众。上个月，300多万人获得了食物，但在许多地区，需求继续增大，特别是在西南部和西北部以及拉卡。我们为跟上迅速变化的形势所做的努力，有赖于许多会员国提供的支持。这包括对叙利亚人道主义援助应急计划项目的财政捐助、邻国政府提供的援助，以及实物捐助，如法国提供的这类捐助，这些捐助由俄罗斯联邦本周早些时候协助提供，并于昨天在杜马分发。

不幸的是，联合国今年为叙利亚发出的呼吁仍存在严重资金缺口。能否维持和增加捐助方的信心，取决于联合国和人道主义组织的能力。首先，我们与这些组织开展合作，独立评估需求；其次，确定应对措施的轻重缓急；第三，提供保证和证据，以帮助最需要帮助的人。这进而要求根据冲突各方依照国际人道主义法承担的义务，确保安全、畅通无阻和持续地通行。联合国仍充分致力于在这方面与叙利亚当局和其他利益攸关方开展合作，展现我们集体努力的原则性，并确保我们援助该国全境尽可能多的最弱势群体。

主席（以英语发言）：我感谢洛考克先生的通报。

我现在请甘巴女士发言。

甘巴女士（以英语发言）：首先，我谨感谢安全理事会现任主席国瑞典让我今天有机会向安理会作通报，并介绍受到阿拉伯叙利亚共和国境内武装冲突影响的儿童处境的最新情况。我赞同人道主义事务协调厅的同事马克·洛科克先生刚才所作的发言。

2005年根据第1612（2005）号决议设立的监测和报告机制负责收集武装冲突局势中六类严重侵害儿童行为的信息。在叙利亚政府因杀害和残害儿童以及袭击学校和医院而被列名后，2013年设立了叙利亚报告机制。此后，冲突各方实施的各种严重侵权行为每年都大幅增加。

这一具体机制结构独特，因为它作为一个区域机制运作，不仅从叙利亚境内，而且还从其邻国收集信息，从而在联合国无法进入该国大片地区的情况下，从更大的范围监测和发现叙利亚各地所犯侵权行为。但是，我必须强调，虽然报告机制所记录的案件都得到了联合国的核实，但它们只占叙利亚境内迄今所犯侵权行为的一小部分。

联合国通过报告机制核实，自2011年3月叙利亚危机爆发以来，这场冲突已导致7 000多名儿童丧生或伤残。我必须强调，这只是经核实的数字，未经证实的报告显示，儿童伤亡人数远远超过20 000名。机制对报告的案件和已核实的案件作了区分。只有经过核实的案件才会导致有关方面被列名。核实方法精心制定而成，需要采用全面的信息三角分析程序，这使其成为一个非常严格的机制，得出的数据低于联合国其它监测举措和机制的数字。各方肆意和不成比例地袭击平民区和民用基础设施，对儿童造成致命影响。目前，我们已记录了至少88次此类袭击，包括使用国际法禁止的武器、空袭、迫击炮和火箭弹、不加区分的炮击以及简易爆炸装置。

如安理会成员所知，机制报告六类严重侵权行为：招募和使用、杀戮和残害、强奸和其它形式的性暴力、袭击医院和学校、绑架以及剥夺获取人道主义援助的机会。多年来，秘书长在其关于儿童与武装冲突问题的年度报告附件中列出了在叙利亚境内实施严重侵害儿童行为的七个有关方。

单单自2018年初以来，也就是六个月时间里，机制就核实了1 200多起侵害儿童的案件。其中，600多名儿童被杀或致残，180多名儿童被招募和使用，60多所学校遭到袭击，同时还有100多起袭击医院和医疗设施或人员的案件全部得到核实。这些已查实的严重违法行为大多发生在过去六个月里，也就是各方在阿夫林、哈马、伊德利卜、东古塔和达拉等地战事加剧期间。其中的每一次加剧都造成数十万人流离失所，其中很大一部分是儿童。

随着战火愈演愈烈，据称与武装部队和武装团体有关联的儿童被拘留人数呈指数增长。仅在2018年，就有1 300多名儿童在叙利亚东北部地区被各方关押。由于无法进入该地区，且难以接触到相关行为体，机制自年初以来只能核实其中的7起案件。叙利亚其它地区据报也发生了拘留儿童的案件，自2014年以来，机制核实了300多起。

与以往报告所述期间相比，2018年前六个月得到的数字增幅很大。例如，与上一季度相比，2018年第一季度招募和使用儿童案件增加了25%，儿童被杀和致残案件增加了348%。事实上，第一季度严重侵权案件的总数比2017年第四季度增加了109%。

这些侵权行为的责任归属表明，2018年所有招募和使用儿童案件均由非国家行为体所犯，而杀戮和残害儿童案件大部分则系叙利亚政府军和亲政府的部队所为。虽然2018年初的数字中经核实的性暴力和绑架案件为数甚少，但是，此类侵权案件自叙利亚机制设立以来历年都有报告。例如，男童和女童遭到性虐待和性剥削，作为性奴隶出售，被迫与伊拉克和黎凡特伊斯兰国的战斗人员结婚。强奸一直被用作一种折磨手段，特别是在儿童被剥夺自由的情况下。尽管对叙利亚境内侵害儿童的性暴力案件报告不充分，但是，此类案件仍反映了这场冲突的恶劣性质。

袭击学校和医疗设施一直是叙利亚境内冲突持续存在的特征之一。估计有三分之一的学校无法使用——要么遭破坏、被摧毁，要么被用作收容所或用于军事目的。由于各种因素，包括不安全、缺乏设施和优质教育、贫困和流离失所，叙利亚境内单是失学儿童估计就有210万。

今后数月内将公布安全理事会授权的秘书长关于叙利亚儿童与武装冲突问题的国家报告，报告期涵盖将近五年的冲突。机制在这期间的调查结果令人极为不安。我对在这场冲突中出生并长大的儿童的经历深感担忧，这些儿童从未在叙利亚看到过和平，他们在其住所、社区、学校、拘留中心以及难民和境内流离失所者环境中一再遭受各种侵权行为之害。我们必须认为，这些儿童在心理社会方面痛苦不堪。他们不知道“和平”一词的含义。

叙利亚儿童一直而且仍在遭受暴力，他们及其家人在这几年的危机中饱受痛苦，这是完全不可接受的。鉴于今年发生的侵害儿童行为及情形，我感到特别关切的是，儿童被剥夺自由，据称与冲突各

方有关联的儿童被拘押在恶劣条件下。必须首先将这些儿童视为违反国际法的行为受害者。

我呼吁卷入叙利亚冲突的各方遵守《儿童权利公约》规定的适用义务及其《关于儿童卷入武装冲突的任择议定书》，并让民间儿童保护机构接触因与武装部队和武装团体有联系或据称有联系而被剥夺自由的儿童。我还呼吁叙利亚冲突各方立即采取措施，确保其军事行动的实施完全符合国际法，包括遵守区分、相称和预防等原则。必须使叙利亚各地所有儿童能够不受任何歧视地得到人道主义援助，做法包括建立人道主义走廊和暂时停火，以便运送儿童生存和成长不可或缺的人道主义援助。这一标准也应适用于回返者。

最后，我谨强调，叙利亚境内武装冲突对儿童的影响依然最为严重。安全理事会必须应尽其所能，对冲突各方施压，迫使它们履行国际法规定的各项义务，并确保儿童不再遭受严重的侵权行为。冲突各方必须立即采取具体有效的行动，包括立即停止使用本质上具有滥杀滥伤或不成比例性质的战争手段和方法,以防止在敌对行动期间造成儿童伤亡，并确保被剥夺自由的儿童主要被视为违反国际法行为的受害者。

除和平之外，显然没有其它办法可以阻止叙利亚境内越来越多的侵害儿童行为。我们必须将和平作为优先任务，为了实现这一和平，我们必须确保所有和平谈判都将儿童置于讨论的中心。在叙利亚冲突中，最重要的莫过于将儿童视为和平进程不可或缺的一部分。将有数十万儿童需要援助，我们必须做好准备，以满足他们的需求。

长期接触战争对儿童的心理社会福祉产生了直接和重大的不利影响。如果不及时治疗，长期的负面后果将影响他们的余生。在这一方面，回顾最近通过的第2427（2018）号决议，受冲突影响的儿童必须能够受惠于保护方案，这些方案旨在通过以综合全面的方式提供精神健康和社会心理支持来满足其需求,包括残疾儿童的具体需求。从儿童发展的初始阶段到青年职业培训的所有阶段，国际社会必须优先为让所有儿童接受优质教育提供资金和经费。绝不能让一个人掉队，尤其是那些并非由于自己的过错而失去了最重要发展年华的人。

现在是叙利亚儿童相信自己的未来并了解和平意味着什么的时候了。现在是他们夺回被剥夺的童年的时候了。他们现在应该停止成为受害者，并成为使和平与正义恢复正常方面的改变游戏规则者。他们太长时期以来一直被这场武装冲突所利用和滥用并深受其害。

主席（以英语发言）：我感谢甘巴女士的通报。

我现在请那些希望发言的安理会成员发言。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：我要感谢安理会主席提议把今天会议的重点放在叙利亚儿童的困境上。我还要感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛考克先生和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表弗吉尼亚·甘巴女士的通报以及人道主义工作人员在所有冲突地区的不懈努力。

我将集中谈谈两个关键要点：人道主义局势和叙利亚儿童。

关于人道主义局势，随着叙利亚危机进入第八个年头，我们的叙利亚兄弟正面临人道主义灾难和极其困难的经济和社会局势。由于持续不断的暴力循环，成千上万叙利亚人每天都遭受最令人发指和公然违反国际法和国际人权法的行为。迄今为止，这种暴力行为已夺走不少于40万人的生命，其中包括大量妇女和儿童。

我们非常关切地注意到，过去几周叙利亚西南部的军事升级导致近30万人流离失所，以及包括妇女、儿童和老人在内的无辜平民的人道主义状况恶化。虽然在一些难民返回家园后这一流离失所者人数有所减少，但其中许多人仍然迫切需要紧急人道主义援助。同秘书长一样,我们对由于最近军事升级

而导致停止在叙利亚西南部的跨界人道主义行动表示关切。我们强调需要尽快向叙利亚西南部所有需要援助者提供人道主义援助，取消对国际组织和机构的所有限制，并向叙利亚全国各地有需要的人提供援助。

始于2011年的叙利亚战争造成了现代历史上最大的难民危机。叙利亚人民别无选择，只能逃离或生活在武装冲突的压力之下。叙利亚战争已导致在国外有500多万叙利亚难民，其中包括200万儿童，以及近600万境内流离失所者，其中250万是儿童。总共是1100万叙利亚人。我们强调，难民和流离失所者返回家园必须是安全、自愿、有尊严的。

毫无疑问，叙利亚儿童继续为在他们国家已经持续八年的战争付出最高代价。他们被剥夺了天真、梦想以及他们固有的生命权和尊严。叙利亚儿童的痛苦是国际社会的耻辱。数百万儿童只知道战争。他们自出生以来只经历了战争。他们仍然是最脆弱和最需要保护的人。因此，我们绝不能让他们失望，因为他们是叙利亚的未来。

叙利亚有500多万儿童需要人道主义援助。正如弗吉尼亚·甘巴女士不久前所说的那样，由于持续不断的冲突，叙利亚儿童遭受了巨大苦难。他们被杀、被绑架、被招募、遭受酷刑以及遭遇其它悲剧。这场冲突影响了近200万儿童，他们甚至没有接受过基础教育，这可能导致整整一代人失去学习的权利。

正如甘巴女士刚才所述，在2017年，有67所学校和108多个医疗设施成为袭击目标。这一信息载于关于儿童与武装冲突的报告中。我们强烈谴责有系统地将包括学校、医院和医疗设施在内的重要和基本设施作为袭击目标的行为。正如第2427（2018）号决议所强调的那样，这些设施是一条红线。本月初获得一致通过的由科威特和97个联合国会员国提案的该决议是明确和清楚的。决议谴责针对学校和医院的袭击，并呼吁武装冲突各方不要阻挠儿童获得教育和保健服务。我们敦促叙利亚危机各方执行这项决议。此外，第2401（2018）号决议是有关公然违反安全理事会决议行为的另一个例子。该决议虽然获得一致通过并要求立即停火和准许人道主义援助进入被围困地区，但不幸没有得到执行。

最后，科威特国重申，叙利亚危机没有军事解决办法。我们必须加倍努力结束全体人民——富有历史、文化和文明的兄弟的叙利亚人民——的苦难。我们必须支持根据安全理事会有关决议特别是第2254（2015）号决议及2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件）实现政治解决，以此消除破坏该地区和整个世界的危机所造成的影响。这将导致达成一项叙利亚各阶层人民同意的全面解决办法，以便实现其合法愿望并实现叙利亚的统一、独立和主权。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我要感谢洛科克副秘书长和特别代表甘巴作了详细和令人不安的通报,并感谢他们在叙利亚所做的重要工作。

美国谴责本周早些时候在叙利亚苏韦达省发生的袭击事件,“伊拉克和沙姆伊斯兰国”声称对此负责。野蛮袭击造成数十名平民死亡，我们向受害者家属表示同情。

平民，尤其是儿童，继续首当其冲，受到叙利亚当前暴力活动影响。洛考克先生向我们通报了被军事进攻逼入绝境的平民的情况，成千上万的平民无法获得最基本的必需品，包括拯救生命的援助。西南部地区最近的军事行动，是叙利亚悲剧的另一个黑暗篇章。本月，特别代表甘巴让我们更清楚地看到这种苦难。显然，叙利亚儿童承受了几乎令人无法想象的痛苦和终生无法痊愈的创伤。

不应当曲解此处和叙利亚问题月度报告列举的统计数据。是的，被围困地区的数目已减少到零，但并非因为当局解除了围困。相反，是因为当局残忍推行它的“不投降即挨饿”战法。同样，生活在难以到达之处的叙利亚人数量，从略超过200万人下降到上个月的150万人——不是因为当局让出了更

多通道，而是因为它用武力夺取了更多领土。令人痛心的是，叙利亚有1300多万人仍需要人道主义援助，其中至少600万是儿童。

在叙利亚西南部，6月17日以来，当局的军事攻势已导致超过32万5千人流离失所，其中大约一半是儿童。但是，人道主义工作者大多无法接触到这些弱势民众，供给日益减少。更令人关切的是叙利亚西南部人道主义通道丧失，包括安理会最近在第2393 （2017）号决议中要求的联合国跨境提供援助活动中止。自上个月安理会开会以来（见S/PV.8296），当局不为人道主义通行提供便利的情况，没有丝毫改观。当局不把民众的需求放在第一位，反而继续将人道主义援助当作武器，不予放行，以此为工具迫使之前被武装反对派占领的地区归顺。

我们呼吁叙利亚政权及其俄罗斯同盟允许联合国跨境车队从约旦重新上路，并按照安理会之前关于这一事项的决议，为从大马士革向困难民众输送跨界援助提供便利。80万人民依赖跨境援助挽救生命，为了他们，联合国的行动不能中断。

关于伊德利卜，叙利亚政权及其支持者继续发动进攻行动，并正在集结军事力量，准备发动下一次重大攻势。联合国的严重警告明确无误——叙利亚政权的军事行动，和我们在东古塔及阿勒颇所见的相似，将导致灾难性人道主义危机。安理会亟需采取措施，保护平民并确保伊德利卜的人道主义活动畅行无阻，那里有数十万人身处险境。

美国再一次正式申明，欢迎联合国的人道主义车队在任何时候到达鲁克班。我们欢迎这种援助，并准备竭尽所能为其提供便利。

在拉卡，清除未爆弹药是我们的当务之急；这是为人道主义和稳定局势的援助所采取的第一个关键步骤。迄今，由联盟资助的危险爆炸物清除工作队，已经在曼比季、塔布卡和拉卡市的1550万平方米土地上，清除了2万多件危险爆炸物，并培训了300多名叙利亚国民按照国际人道主义地雷行动标准从事标记、调查和清除工作。这项任务并非易事，但是它对确保叙利亚人安全返回家园至关重要。

美国继续支助难民安全、自愿和有尊严地返回家园。据联合国难民事务高级专员评估，叙利亚难民尚不能安全地大规模回返。我们还提醒安理会，停止暴力活动是规划难民大规模成功回返时要考虑的一个关键因素。俄罗斯仍未信守承诺，在叙利亚西南部维持一个事态降级区。俄罗斯要是真的关心难民和其他流离失所的叙利亚人，就应当与叙利亚政权一道努力，停止暴力活动并允许人道主义援助畅行无阻地送达有需要的平民。

最后，积极事态发展寥寥无几，但是我们必须尽力找到光明。我们感到高兴的是，在伊德利卜之前被围困的两个地方，儿童及其家人终于能够离开，前往更安全的地区，不再面临生存所需的基本物资断供的窘境。现在，我们必须在今后数周或数月之内找到办法，保护伊德利卜的其他儿童。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我要感谢马克·洛考克先生和比希尼娅•甘巴•德波特希特女士所作的通报，他们的通报总是发人深省，但是令人遗憾的是通报内容悲惨。我还感谢他们及其团队付出的不懈努力。

平民继续沦为叙利亚政权军事战略的受害者和攻击目标。重新夺回叙利亚西南部，是叙利亚2011年以来发生的人道主义灾难的续篇。降级区以及停火担保者作出的减少暴力并确保尊重国际人道主义法承诺，哪里还有什么影子？

在伊德利卜，巴沙尔·阿萨德公开宣布政权发动攻势，在这一威胁之下，目前生活在那里的220万人民即将陷入悲惨处境。这样的攻势还将成为进一步动荡的根源，不仅对叙利亚北部和土耳其如此，对整个地区也是如此，特别是由于此举将不可避免地导致恐怖主义战斗人员在各地散开。伊德利卜的血腥新攻势，将揭开叙利亚悲剧的第二章——冲突的地区性外溢。

在此背景下，我要着重强调三个应当用来指导我们行动的关键优先项：保护弱势民众、确保人道主义通道畅通和在联合国支助下达成叙利亚问题的长期政治解决方案。

第一个优先项是保护弱势民众。我要赞同甘巴女士的发言并强调叙利亚境内侵害儿童行为的严重性，这在2018年已使叙利亚成为对儿童最危险的国家。自从冲突爆发以来，当局的狂轰滥炸造成成千上万儿童死伤。整整一代儿童失学，影响到社会和职业融入并有可能使其走向激进。特别是达伊沙之类的恐怖主义团体招募和利用儿童之举有增无减。当前，有530万儿童需要人道主义援助。有具体和立即可行的措施，我们呼吁冲突各方紧急采取这些措施。重要的是在采取行动时避免将学校和学校基础设施作为攻击目标，并保护平民和居民区。

我还要再次指出亟需保证人道主义工作者的安全。重要的是在当局重新夺回的地区确保人道主义工作者受到保护，确保这些地区的人道主义服务得以继续开展。我们为一些白盔人员开展的成功救援行动感到鼓舞，他们冒着自己的生命危险拯救了很多人的生命，始终被叙利亚政权当作攻击目标。白盔人员没有全部撤离，留在叙利亚的白盔人员，此刻受到严重威胁。我们必须确保这些人员及其家人得到安全保证，并确保他们不成为政权的报复目标。

我还要提及对身陷叙利亚的记者及其家人的保护问题。安理会知道，对于法国而言这是头等大事。我呼吁大家为此进一步行动起来。

关于难民，安全、有尊严和自愿返回的条件尚不具备。他们的安全没有保障，因为政权继续违反所有停火安排。他们中间有很多人返回后有可能遭受虐待或被迫参加政权的军队。第十号法令导致人口流离失所变得不可逆转，是叙利亚政权改变人口结构的战略的一部分，构成难民和流离失所者返回的主要障碍。与欧洲联盟（欧盟）一样，我们要求撤销这项法律，提供赔偿并在归还财产和征兵方面开展实质性工作。我谨指出，这个问题不限于法律条文，因为第十号法令只不过把该政权的做法制度化和系统化。

第二，我谨强调指出，人道主义准入是一个优先事项，叙利亚这方面的情况在继续恶化。叙利亚政权继续违反国际人道主义法，为提供援助设置令人不可接受的障碍。允许不可或缺的援助畅通无阻到达每一个地方，尤其是难以达到的地区，这是各方的义务。无论在伊德利卜、东古塔还是库奈特拉，剥夺民众急需关键援助的做法都令人无法容忍。

我们对该国南部局势尤感关切，因为自6月25日以来就未再安排过跨境车队从约旦进入当地。只有来自大马士革的援助在继续，但只在叙利亚政权控制的地区发放。因此，我们呼吁对该政权有影响力的各方确保尽快恢复跨境车队经约旦进入，并且保证车队的安全。根据安全理事会相关决议和国际人道主义法，所有车队都必须能在该国全境安全和畅通无阻地行动。

当务之急是，所有需要人道主义援助的民众都应当获得基于联合国开展的中立评估　　所提供的援助。法国已充分动员起来，以便应对这一挑战。正是有鉴于这个目标，马克龙总统和普京总统已决定开展联合项目，为东古塔的杜马提供人道主义援助，因为在战斗结束数月之后，当地民众的需求仍然巨大。7月20日晚间至21日，已有44吨医疗设备和基本必需品由俄罗斯飞机从法国运往叙利亚。昨天，即7月26日，通过与联合国合作，向受援民众发放了非粮食物资。杜马保健中心接收了药品和医疗设备。

有鉴于此，我赞扬人道主义事务协调厅和联合国各个机构所做的工作，它们不遗余力，确保了古塔人民在尽可能好的条件下接收援助。与巨大的需求相比，这一成果仍然微不足道，但确实使遭破坏特别严重地区民众的生活切实改观，因为援助原本

根本无法到达当地。正如马克•洛科克正确指出的那样，仍需开展更多工作。

第三，如果联合国领导的政治进程无法取得突破，人道主义状况将永远无法得到可持续的解决。尽管收复了失地，但叙利亚政权取得的不过是没有和平的胜利。正如第2254（2015）号决议所言，如果不进行政治过渡，叙利亚仍将是一个长期破坏区域稳定的因素，难民和流离失所者就无法在安全和有尊严的条件下自愿返回，多边捐助方就无法为重建提供资金，而且无法实现国家和解，因而也无法铲除恐怖主义、外国民兵的存在以及内战思维模式的延续。在这几个方面，除非我们推动政治进程，否则僵局将延续下去。

在这方面，叙利亚政权实施的军事战略破坏了秘书长特使为拉近冲突各方距离以及围绕组建宪法委员会重启政治进程所作出的努力。该政权的支持者必须施加必要压力，以确保创造利于特使启动的磋商继续下去的环境。

同样，我在安理会面前明确重申，我们将不会参加叙利亚重建，除非切实开展政治过渡并启动真正的制宪和选举进程。这是该国稳定和我们为重建资金提供捐助的前提条件。否则，法国和欧盟没有理由承诺为重建提供资金。为通过谈判政治解决办法来确保该国的长期稳定，我们正不遗余力鼓励与参与解决冲突的主要各方，特别是阿斯塔纳进程和少数组各方具体统一意见。

范伍斯特罗姆先生（荷兰）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次会议讨论这个非常重要的议题，并且邀请了几位出色的通报人。我们感谢洛科克副秘书长和秘书长特别代表甘巴作了发人深省的通报。

坦率地说，我对再次听到叙利亚儿童遭受的可怕苦难感到震惊。儿童应该得到保护，包括在战争期间，但是，这种保护在叙利亚冲突中完全缺失。我们对负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的任务授权表示有力支持。我们感谢特别代表及其团队在叙利亚问题上开展了极其宝贵的工作——在无法进入和叙利亚政权不予合作的情况下开展了宝贵工作。可悲的是，叙利亚政权无视其国际义务，甚至保护儿童方面的义务。我们期待下一份国别报告明确述及这些问题，我们支持增加国别报告频次的想法。今天，我们讨论的是叙利亚的人道主义局势，但是，我们不要忘记650万被迫逃离自己国家的难民的命运。

我将在发言中谈三点：第一，叙利亚南部局势；第二，伊德利卜局势，第三，叙利亚持续违反人道主义法和人道主义原则的情况。

第一，我们对叙利亚南部的暴力深表关切。过去几周发生的敌对行动造成了平民伤亡、学校和医院遇袭以及约18万人转眼之间流离失所。我们强烈谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国最近的一系列自杀式袭击。正如斯塔凡•德米斯图拉先生周三告诉我们的一样，由于叙利亚政权及其同盟在西南部开展的地面和空中进攻，已有18万平民成为境内流离失所者。其中一些在库奈特拉附近的境内流离失所者仍然没有庇护所，在高达摄氏40度的高温下遭受暴晒。位于大马士革的人道主义伙伴因叙利亚政权未提供所需批准而无法进入当地。跨境人道主义行动也已中断。

第二，叙利亚政权应尊重国际人道主义法，为人道主义行为体提供持续准入，并且为所有需要帮助的人，包括戈兰边境一带的境内流离失所者提供保护。我们吁请各方，包括当时所谓的冲突降级区的有关保证国，为跨境人道主义车队提供必要的安全保障。跨境提供的援助仍然至关重要，如果这种做法是最有效的方法，或者是为有需要者提供援助的唯一方法，就必须为其提供便利。

我也要欢迎开展人道主义行动，使一些白盔人员及其家人得以从叙利亚南部撤出。荷兰王国目前正在研究捐助这些重新安置计划的可能性。

我们赞扬白盔人员在叙利亚各地无私地工作，拯救无数叙利亚平民生命。我愿强调，冲突各方

应接受和保护所有援助工作人员。令人深感不安的是，与此相反，由于叙利亚部队及其盟友的推进，许多人不得不为自己的生命担心。我们感到遗憾的是，，特别是白盔人员不仅在实地而且在联合国这里受到诽谤性的指责。我还要强调我们的法国同事提出的观点，即在冲突中需要保障记者的安全。

我现在谈第二点——伊德利卜局势。目前，伊德利卜地区被叙利亚政权的部队彻底包围。我们深为关切伊德利卜230万平民的命运，其中约有130万人是来自叙利亚其它地区的流离失所者。他们受到空袭以及武装团体之间敌对行动的不断威胁。叙利亚政权如果发动攻击，就会导致人道主义灾难，从而造成严重的地区后果。

我愿强调，伊德利卜的平民既不是恐怖分子，也不是作战人员。在武装冲突期间，必须保护平民。正如安理会在第2286（2016）号决议中如此明确强调的那样，还必须保护医疗设施。阿斯塔纳进程各担保国负有努力作出安排的特别责任，以防止人类更多的苦难，保护平民，为这场愈演愈烈的悲剧提供一条非暴力出路。在我们看来，安理会应向叙利亚政权及其盟友发出不可攻打伊德利卜的有力信号。我们感到遗憾的是，在本周三举行的会议上，我们未能商定发出这样一个信号。

我现在谈第三点——叙利亚境内持续违反人道主义法和人道主义原则的行为。过去几个月，叙利亚政权多年轰炸、围困和切断供给导致该政权接管了若干严重受损的地区。甚至现在，该政权仍始终拒不准许联合国前往这些地区。本组织还常常被禁止派出机构间车队，这意味着联合国对援助发放工作的协调和监测受阻。结果是没有向最需要援助的民众运送援助物资。

我愿举一个例子。1月份至4月份期间，在叙利亚政权控制的地区，只有22%的援助物资被运送给亟需援助的民众。这是完全不可接受的。因此，我们呼吁叙利亚政权、俄罗斯联邦和伊朗立即准许所有人道主义行为体畅通无阻和持续的出入。如果该政权继续阻碍人道主义事务协调厅从大马士革开展工作的能力，实际上将使在叙利亚境内开展有原则、基于证据的人道主义行动失去可能。其后果将是更多无辜民众和更多无辜儿童遭受痛苦。

总之，我愿强调，必须追究各方当前在叙利亚境内所犯罪行的责任。我们将在安理会内外继续进行这方面的努力。我们呼吁那些有影响力的人确保那些需要的叙利亚人能够得到联合国的帮助。此外，正如我们的法国同事所强调的那样，他们应说服叙利亚政权重新考虑第10号法律。遵守国际人道主义法和提供人道主义准入对于改善遭受苦难的叙利亚平民的状况仍然至关重要。正如比希尼亚•甘巴如此清楚地描述的那样，这一点特别适用于遭受苦难的叙利亚儿童。如果我们要防止阿勒颇东部地区、东古塔和达拉的悲剧重演，那么遵守国际人道主义法就至关重要。

最后，我们呼吁保证人道主义工作人员在控制权最近易手的地区受到保护，并保证这些地区的民众继续获得人道主义服务。

天野先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次会议，并感谢马克•洛科克和比希尼亚•甘巴一直在开展的重要工作以及他们刚才为我们提供的令人极为不安的信息。他们所描绘的图景是黯淡的。叙利亚冲突继续造成平民受害，而且存在新的局势升级的惊人可能性。人道主义援助非常有限。违反国际法和国际人道主义法的行为依然不受惩罚。

秘鲁对这一局势深感遗憾，并特别关切该国特别是西南部地区境内流离失所者和难民的脆弱处境。我们注意到，叙利亚境内有1300万人需要人道主义援助，其中有500多万人是儿童。我们强调叙利亚当局和实地其他有影响力的行为体的道义和法律承诺：协助为来自联合国及其他相关机构的人道主义援助立即提供畅通无阻的充分准入。

我们还强调，必须根据国际商定标准为叙利亚民众安全和自愿返回家园和恢复生意业务提供便

利。这需要政治意愿、建立信任和资源。我们认为，国际社会的支持和联合国的参与至关重要。

我们关切地注意到，第10号法律的执行将给数百万流离失所者以及叙利亚建设可持续和平造成消极后果。同样，我们感到震惊的是，伊德利卜的暴力有可能升级，从而造成新的人间地狱。我们认为，防止发生新的人道主义悲剧至关重要。我们强调，反恐斗争绝不可成为侵犯人权或违反国际人道主义法的理由。

必须铭记，儿童特别易受侵害。死亡、沦为孤儿、营养不良、受伤、患病、创伤、受到忽视、学校被摧毁——对于叙利亚数百万儿童来说，这些都是暴力造成的后果。他们中有许多人只知道冲突和被迫流离失所。根据秘书长的报告（S/2018/724），仅2017年就发生了将近3000起严重侵犯儿童权利的事件，比前一年要多。经核实为军事目的招募和使用儿童的事件增加了13%，这些案件多数发生在阿勒颇、哈马和伊德利卜等省。

有鉴于此，我们愿强调，主席国瑞典及时和必要地强调有责任保护这些儿童。这意味着，为这些儿童提供和平的环境进行恢复，过上没有各种暴力的生活，以此作为解决冲突和维护和平的综合战略的一部分。

最后，我强调，根据最近关于儿童与武装冲突的第2427（2018）号决议，安理会负有特殊的责任。我们特别强调必须倡导被招募儿童的复原活动，以期为他们重返社会提供便利，并在叙利亚建设可持续和平。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次会议。我借此机会表示，我们感谢洛科克副秘书长和甘巴特别代表具有启发性地通过叙利亚境内人道主义局势以及目前冲突对儿童的影响的最新情况。

我们利用本次公开情况通报会，最强烈地谴责伊斯兰国于7月25日上午在苏韦达省的许多村庄实施的自杀式袭击。这些最新袭击造成200多人死亡和100多人受伤，绝不能允许它们损害恢复叙利亚可持续和平与稳定的努力。

控制该国大部分地区，特别是南部地区的政府军和地方民兵必须加强其在整个苏韦达东部行政边界沿线的存在，并对抵达该地区的公民采取临时控制措施。然而，我国政府谨向安理会表示，它对该国西南地区普遍存在的不安全局势表示严重关切，因为冲突按照军事行动不可改变的逻辑，正在造成数百人伤亡以及平民大规模流离失所，而且由于缺乏安全，联合国各实体也无法跨境运送人道主义用品。

对伊德利布省医疗和教育设施及人员的持续空袭、腊卡的爆炸物严重污染、许多简易爆炸装置的存在、以及大量平民滞留在东古塔流离失所者营地，这些都证明人道主义局势岌岌可危。因此，至关重要的是，联合国人道主义机构及其合作伙伴应不遗余力地发挥协同作用，向尽可能多的需要援助者提供援助，而且冲突各方还必须按照第2401（2018）号决议，保证机构间人道主义车队能够安全、持续和不受阻碍地进入。

鉴于这种破坏和痛苦的局势，赤道几内亚不能不与其它国家一道呼吁在武装冲突中捍卫和保护儿童的权利，特别是在我们今天正在处理其问题的叙利亚。7月9日举行的公开辩论会（见S/PV.8305）通过第2427（2018）号决议，就表明了这一点。必须解决诸如缺乏人道主义援助等因素，因为缺乏援助使叙利亚儿童面对遭受暴力和剥削的更大风险，包括沦为童工、被招募当兵和面临强迫婚姻。这场旷日持久的冲突无疑对全国各地的儿童产生了重大影响，并可能造成创伤后应激障碍和毒素压力，如果不加以适当治疗，可能导致长期的身心损害。

对学校和教育人员的空袭以及将学校用于军事目的也严重影响到儿童，增加了他们因疫苗可预防疾病而遭受痛苦和死亡的风险。为了改变这种情况，冲突各方必须始终如一地遵守保护儿童权利的承诺。

甘巴女士提供的信息非常重要，应能引起冲突各方的深刻反省。我们曾多次说过，这场冲突不可能有军事解决办法。但是，即使坚持不达成协议，各方至少必须尊重人道主义法，并且使用武力要适度，以拯救最脆弱者，即儿童的生命。

最后，请允许我表示，赤道几内亚共和国坚决支持俄罗斯联邦和法兰西共和国最近提出的旨在向东古塔和杜马居民提供人道主义援助的联合倡议。这项倡议是两国领导人5月在圣彼得堡举行的一次协调会议的结果，目的是为500多名重伤者提供急救医疗队，并提供医疗用品来治疗15000名轻伤者。这是对旨在满足东古塔人民紧急人道主义需求的援助的补充。法俄这一合作应得到我们的充分关注和赞扬，因为它表明，只要有一点政治意愿，对冲突各方有影响力的安全理事会各国只要愿意，就如何能够达成谅解并努力确保冲突得到和平解决。

拉多姆斯基先生（波兰）（*以英语发言*）：我谨感谢副秘书长马克·洛科克和特别代表弗吉尼亚·甘巴所作的令人印象深刻的通报。我们非常感谢他们尽心尽力的服务。

即使在今天我们开会再次讨论叙利亚人道主义局势的时候，令人遗憾的是，军事逻辑还在继续推动实地的事态发展。我们仍然面临持续和普遍的暴力以及违反国际法的行为，包括侵犯人权和违反国际人道主义法的行为。这方面最突出的例子是最近在西南冲突降级区发生的事件，那里仍有55000多名儿童被剥夺获得人道主义援助的机会，共有10万名境内流离失所者逃离了最近的暴力浪潮。

考虑到最近发生的这些事件，我们强烈谴责军事行动的加剧。必须按照第2401（2018）号决议的要求，确保不受阻碍、安全和可持续的人道主义准入。不幸的是，即使在叙利亚政府重新控制了该国许多地区之后，我们仍然无法经常进入需要援助的地区。

我们对叙利亚西南部和该国西北部的人道主义局势表示严重关切。在俄罗斯的支持下，政府军主导的军事行动已经使数以千计的平民流离失所，其中大多数正在向该国北部迁移。正如我们在通报中所听到的那样，伊德利布省正在努力应对大量境内流离失所者涌入的新浪潮，当地的流离失所者总数在叙利亚是最高的。

人道主义必须是我们的首要优先事项。我们谨再次强烈呼吁对当地局势有影响力的各方采取一切必要行动，在叙利亚全境实现全面停止敌对行动，以避免像我们已经在东古塔、阿勒颇东部和德拉看到的那种悲惨局面。

请允许我强调保护最脆弱群体，特别是儿童、妇女和宗教少数群体的重要性，这些群体经常受到叙利亚冲突的影响。

我也要强调保护难民的必要性。一旦条件允许，我们支持叙利亚人民在联合国主导的框架内安全、自愿和有尊严地返回。在这方面，我还要对叙利亚关于财产权的所谓的第10号法令表示关切。我们深感忧虑的是，这可能对叙利亚境内流离失所者和难民今后的回返产生重大影响。因此，我们强调安全理事会必须继续处理这一问题。

叙利亚武装冲突已进入第七个年头，这意味着数百万儿童只能在恐惧中生活。他们遭受营养不良，被剥夺基本权利，包括食物权、水权、卫生权、教育权和医疗权。拒绝向儿童提供人道主义援助会产生创伤的后果。还必须加快人道主义排雷行动方案，确定平民返回地区的优先顺序，以便解决不断增加的儿童受害者问题。

我们非常关注冲突对教育的影响。超过200万名叙利亚儿童辍学，三分之一的学校无法使用，冲突摧毁了整整一代年轻人的生活。无法接受教育以及儿童经历的创伤，包括性暴力所造成的创伤，在叙利亚造成一代人的迷失。这将影响该国和整个区域的未来，破坏重建和恢复一个自由与民主的叙利亚的前景。

因此，我们要强调，必须确保为保护方案提供资金，以支持受冲突影响的儿童，并为所有儿童、

包括女童提供各级优质教育。在这方面，我们强烈谴责继续袭击学校和将学校用于军事目的的行为。我要回顾，今年秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告（S/2018/465）列出了2017年67次经核实的袭击学校和教育人员事件，其中大多数是空袭。

最后，请允许我强调，安理会必须在整个叙利亚全面执行相关人道主义决议这一问题上保持团结，特别是在暴力又一次加剧——这一次是在该国北部——之际。通过第2401（2018）号决议只是开启了这一进程。我们再次呼吁所有在实地具有影响力的利益攸关方采取必要步骤，确保停火，确保叙利亚人民得到保护，最终确保提供紧急人道主义援助。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢洛科克副秘书长非常详细的通报。 我还要感谢甘巴特别代表的通报。必须提醒人们勿忘叙利亚儿童在整个冲突期间遭受的骇人听闻的苦难，这么做特别有必要。

我们都应牢记，点燃这场冲突的火花之一是，叙利亚情报部门只是因为达拉的学童在学校的一面墙上画上了反政权涂鸦，就将其逮捕并予以拘留。我们都应牢记“达伊沙”令人发指的招募和奴役儿童的行为，而且我们都应牢记，不论是在阿勒颇、东古塔还是其它地区，叙利亚政权及其盟友的战机狂轰滥炸造成了大量儿童死亡或伤残，令人震惊。

甘巴女士得出结论，杀戮和残害儿童的案件大部分系叙利亚政府军和亲政府的部队所为，我对此感到特别震惊。我要与她一道强烈呼吁各方做到以下三点：尊重国际人道主义法，遵守《儿童权利公约》及其《任择议定书》规定的义务，并允许民间儿童儿童保护机构接触因与武装团体有关联而被剥夺自由的儿童。鉴于叙利亚政府代表今天也在座，我希望他在发言中保证其政府将满足她提出的这三项要求。

我们与美国和其它国家一道，谴责7月25日发生在苏韦达省的骇人听闻的恐怖袭击。这起“达伊沙”声称负责的袭击造成众多无辜平民死亡。此种视人命如草芥的冷血行为令人震惊。我国部长们向遇难者家属表示慰问，并重申我国致力于在叙利亚实现和平，致力于一劳永逸地击败“达伊沙”。

科威特大使已提醒我们，2月份，安理会所有成员都一道投票赞成第2401（2018）号决议，要求停止敌对行动，并提供不受阻碍的人道主义准入。我们深感遗憾的是，叙利亚当局并未努力遵守该决议的规定，实际上也未遵守去年俄罗斯与美国之间达成的冲突降级协议的规定。

我们和其他人一样，对阿萨德政权在俄罗斯的支持下对叙利亚西南部冲突降级区发动攻势深表关切。过去一个月来，这一攻势给生活在该地区的平民带来了毁灭性影响，25万多名平民流离失所。儿基会报告说，逃离最近这波暴力的人中大约有一半是儿童。

逃离战火的人必须享有行动自由，才能选择逃往何方，而且必须允许他们在一旦可以安全回返时返回家园，使他们能够收回财产并重建生活。必须保护他们免遭政权报复，并为其提供必要的供应品和基本服务。我们希望叙利亚政权和俄罗斯确保叙利亚南部所有人的安全和安保，包括人道主义行为体和民间社会活跃行为体的安全。

与秘鲁、荷兰和今天发言的其它国家代表一样，我们也极为关注伊德利卜的局势。那天我们听斯塔凡·德米斯图拉说，那里有近300万平民担心遭到叙利亚政权及其支持者的袭击，其中一半以上流离失所，有的曾多次流离失所。除非允许人道主义人员真正不受阻碍地持续进入该地区，否则此种严峻的人道主义局势仍将继续下去。我们敦促俄罗斯和亲政权的部队遵守冲突降级协议，消除阻碍提供人道主义援助的一切障碍。

我们特别关切最近被叙利亚政权控制的地区缺乏人道主义准入的情况。我们敦促俄罗斯利用其影响力，确保人道主义机构迅速和不受阻碍地进入这些地区。此种准入必须是持久性的，而不是一次

性仅具象征意义的车队。此外，援助的提供必须透明，并受到适当的问责和监督机制的约束。

跨界援助占联合国所有人道主义援助的很大一部分。人道主义援助必须能够通过最直接的路线送达叙利亚各地民众手中，这一点至关重要。有鉴于此，我谨赞同法国代表向俄罗斯和叙利亚发出的呼吁，即，为联合国继续从约旦一侧使用拉姆萨过境点提供必要的安全保证。安理会已授权联合国使用该过境点。第2393（2017）号决议仍然有效，是确保向有需要的人提供援助的关键条件。

最后，我要指出，从今天的通报可以清楚地看出，叙利亚当局及其盟友可以通过数种方式改善该国的人道主义局势。因此，我要请叙利亚当局和俄罗斯做三件具体工作：第一，确保联合国及其人道主义伙伴安全、立即、畅通无阻地持续进入库奈特拉；第二，确保联合国及其伙伴安全、立即、畅通无阻地持续进入最近控制权发生改变的优先地区，包括杜马以及东古塔、大马士革南部和霍姆斯北部农村各镇；第三，也是最后一点，向安理会作出保证——我希望我们稍后会在本次会议上听到叙利亚代表作出这种保证——那就是，最近控制权发生改变的地区人道主义工作者将受到保护，而且为这些地区的人口提供人道主义服务的工作将继续下去。

因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克和秘书长儿童与武装冲突问题特别代表比希尼娅·甘巴女士的通报。我们重申支持他们正在开展的敏感工作。

我们对这场冲突持续了八年之久表示遗憾，我们继续看到叙利亚人民遭受围困和暴力之害，特别是那些最脆弱的群体，比如儿童，他们中的一些人出生后只知道这一现实。可悲的是，如果不采取适当措施，他们中的大多数将不得不忍受长期的心理创伤。据人道主义事务协调厅（人道协调厅）的数字，仍有1310万人需要人道主义援助，其中约530万是儿童。大约有610万境内流离失所者，其中260万是儿童，约有20万儿童生活在难以进入的地区。我们必须防止这些数字增加。

我们对叙利亚西南部地区暴力升级感到震惊，呼吁在第2401（2018）号决议的框架内，停止敌对行动。必须避免紧张局势加剧，以免进一步破坏该地区的稳定。我们还重申，必须保护继续迁入伊德利卜市的数千名平民的生命，包括那些新近因暴力而沦为境内流离失所者的大量儿童及其家人。必须避免该地区出现任何形式的紧张局势或暴力升级，以避免发生重大悲剧。为此，必须全面执行第2401（2018）号决议。有鉴于此，我们强调已有各种不同的倡议，可以促成地方协定，这不仅便利人道主义援助的进入，还有助于疏散有需要的人。

还必须采取必要措施，防止恐怖主义集团重新抬头，制止进一步的暴力行为。我们强烈谴责对苏韦达市的袭击，这一袭击造成200多人死亡，对于应该为这些令人发指的袭击事件负责的人，必须追究其责任。

我们谴责所有攻击民用设施的行为，因此我们呼吁各方遵守国际法和国际人道主义法规定的义务，包括保护平民、医院和教育机构的义务。我们感到遗憾的是，根据人道协调厅和儿童基金会的数据，自冲突开始以来，已有270多万叙利亚儿童失学。根据秘书长最近的报告（S/2018/724），104,000名儿童得益于基本学习材料和补习教育，172,000名儿童受益于保护和社会心理支持服务。

但是，我们认为必须为这样一个弱势群体做出更多的努力。我们必须竭尽全力让这些孩子重返校园。我们不能允许被迫流离失所或庇护所成为他们生活中的第一课。还应采取措施防止他们遭受性暴力或招募。

我们强调，各种人道主义机构和工作者开展了不懈的工作，他们冒着生命危险，为无数民众提供所需的人道主义援助。我们注意到，根据最新报告，在难以进入的地区，超过218,000人得到了服

务，共计300万儿童接受了儿童基金会的照料。我们还注意到，有100多万儿童和母亲获得了急救，大约293,000名儿童、孕妇及哺乳母亲获得了营养补充物。我们呼吁叙利亚政府在这方面开展合作，与联合国机构及其代表进行更密切和积极的协调，以便这种援助可以继续增加。因此，现在迫切需要发放签证，并准许车队、包括跨境车队进入。

此外，我们着重指出，联合国安全和安保部以及联合国地雷行动处在拉卡市进行了技术评估，以确保清除战争遗留爆炸物。我们认为，这是一项重要的紧急行动，可以避免死亡，让民众重返日常生活。它还将使流离失所的人口和难民逐渐返回家园。这种回归必须是安全、有尊严、自愿和知情的，必须在叙利亚全境这样做。

减少实地暴力必须建立在有关各方之间建立信任的基础上。缓解平民人口、特别是儿童等最弱势群体的人道主义状况，必须成为政治对话和高级别外交议程上的优先事项。我们重申，解决这一冲突的唯一途径是开展一个由叙利亚人民领导、并允许和平解决的包容性、基于对话和协调一致的政治进程。

最后，我们强调特别代表比希尼娅·甘巴为武装冲突中的儿童所做的工作，并鼓励她依照第2427（2018）号决议，继续与联合国各机构、会员国以及区域和次区域组织协调，开展重要工作。我们重申，我国代表团给予全力支持。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢副秘书长马克·洛科克和秘书长比希尼娅·甘巴特别代表所作的全面和内容翔实的通报。

我们仔细研究了秘书长的最新报告（S/2018/724），同时还密切关注当地的事态发展。哈萨克斯坦对叙利亚西南部的人道主义局势感到关切。如果不能根据第2254（2015）号决议、日内瓦公报（S/2012/522，附件）和旨在为叙利亚带来和平的其他平台达成政治协议，就不可能减轻痛苦。

我们还对严重侵害叙利亚儿童行为的规模、频率和严重程度显着上升而感到震惊。自冲突开始以来，去年对儿童来说是最致命的，导致200万叙利亚儿童成为难民，250万儿童在境内流离失所。

因此，我们呼吁各方履行国际人道法规定的义务，儿童遭受侵害人数不断增加的趋势。各方必须保护平民，避免攻击民用基础设施，特别是学校和保健设施及其人员。实施排雷方案以挽救生命和防止终身伤害同样至关重要。还需要加大力度支持以前与武装团体有关联的儿童重返社会和复原方案。

儿童是这场七年冲突中最易受伤害和最大的受害者。因此，必须尽一切努力提供学校教育、医疗保健和社会服务，以免失去一代人，因为他们是国家最宝贵的资源。

第2165（2014）号决议及其后有关跨境行动和所有其他交付方式的决议就应对需求而言，也至关重要。如果要避免人道主义危机进一步恶化，就必须确保为所有有需要的平民、特别是为儿童提供安全、持续和畅通无阻的人道主义援助。在控制权发生变化的情况下，这对于跨越冲突线尤为重要。

哈萨克斯坦赞同秘书长的呼吁，即确保为持续、迅速和不受阻碍地提供援助提供必要的安全保障，这种援助必须是公正和不偏不倚的。应该允许希望逃离战斗的平民不受阻碍地、完全有尊严和安全地这样做，而那些希望留下来的人则应该得到保护。我们需要确保追究责任并结束违法者有罪不罚的现象。

处理人道主义危机，需要采取综合、全面的方法，而不仅仅是提供援助。很明显，靠军事手段不能解决危机。因此，哈萨克斯坦保证全力支持通过阿斯塔纳进程及其保证国重新启动政治谈判。这也会进而减缓人道主义危机。只有开展所有利益攸关方、包括妇女和年轻人参与的包容性对话，才能实现持久的解决方案。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢洛考克先生和甘巴女士的通报。

实地的事实证明叙利亚局势，包括在人道主义方面有所改善。随着富阿和科弗雷亚居民的疏散，该国不再有被围困的地区。在最近从恐怖主义分子手中解放出来的地区，安全风险正在减少，因此，正在为扩大人道主义交付地区打下基础。然而，在一些不受大马士革控制的地区，包括那些被所谓的联盟占领——这侵犯了叙利亚主权——的地区，人道主义准入仍然存在重大问题。因此，在为鲁克班难民营居民提供重要物资方面没有取得重大进展，该营地位于美国坦夫军事基地附近的封闭区。我们不认为这个营地的运作对建立和平和根除恐怖主义有什么好处。

我们再次不得不提请各位注意，必须为逐步结束跨界机制做好准备，安全理事会在无法于叙利亚境内开展人道主义行动的时候和情况下才引入该机制的，并将其作为一项特别措施。今天的情况根本不同，继续维持这一老掉牙的机制是没有意义的，这侵犯了叙利亚的主权。此外，秘书长的审查并未能够让我们信服地感觉到，联合国能够有效控制跨界供应和叙利亚境内物资分发。该机制就其性质而言具有歧视性，因为它只服务于武装团体暂时控制的地区。

俄罗斯继续每天向叙利亚方面提供人道主义援助。我们经常向安全理事会成员提供这些数字。我们已经交付了2800多吨人道主义物资，逾86000人接受了我们医务人员的治疗。在过去几年中，俄罗斯专家与联合国专门机构、红十字国际委员会和叙利亚红新月会合作，提供了大约300个人道主义车队，有时甚至是在极其困难的条件下。

我们还与国际伙伴一起开展联合人道主义行动，其中一个很好的例子是我的法国同事提到的最近向东古塔居民提供人道主义物资的行动，这项行动是根据俄法之间的高层安排实施的，俄罗斯负责行动的运输部分。过去几周，为铲除该国南部地区的恐怖主义中心采取了果断措施。这是对安全理事会制定的目标的大力响应，也符合叙利亚近邻和叙利亚自身利益。我们俄罗斯一直关注区域利益攸关方的优先事项，我们在各个层面与其保持密切联系。

然而，现在就认为前景乐观还为时尚早。可悲的是，正如我的美国同事今天提到的那样，这期间不乏悲剧。前几天苏韦达省发生的一系列恐怖袭击造成数百人受害，令我们感到震惊。这一罪行的实施者必须受到严惩。在惩罚有罪者时，必须确保我们所有国际利益攸关方的决心毫不动摇，按照安理会决议的要求，采取统一标准共同打击各种形式的反恐怖主义。

已经从恐怖主义分子手中解放的德拉省和库奈特拉省正在继续执行当地的促和安排。这些安排是在俄罗斯促进敌对双方和解中心的专家直接参与下商定的。武装分子被给予机会，可以利用国家大赦，获得正规身份，并参与恢复和平生活的努力，许多人正在做出这种选择。那些不愿意接受和解的人可与家人一起前往该国北部地区。

我们已多次说过，我还想再说一次，真正的人道主义工作者，无论是医生、教师还是新闻工作者，都不必担心中央当局对于解放区恢复控制。那些应该担心自己安全的人都在偷偷地从事完全不同的活动，目的在于摧毁叙利亚国家政权，打着人道主义的招牌散布极端主义和不实宣传。我们收到援助请求，请我们帮助把各种活动分子撤离叙利亚西南部，我们也基于人道主义考量和自身能力研究这些呼吁。这件事情最突出之处就是我的同事们今天已经讨论过的“白盔”人员，他们将自己伪装成叙利亚民防组织，参与了丑恶的挑衅行为，包括使用有毒物质。他们冷血自私地利用儿童拍摄相关视频，已成为其对大马士革发动的信息战的招牌手法。我们已多次报告此类案件。我们相信，一旦“白盔”被赶走，叙利亚就会变得更加安全，这些人一旦移居到他们在欧洲和北美的外国支持者那里，就会最终停止挑衅，不再帮助恐怖分子。

随着叙利亚大部分地区局势恢复正常，使难民和国内流离失所者回返常住地　　的任务变得愈发

紧迫。这将减轻移民给收容国，主要是黎巴嫩、约旦、土耳其、埃及和欧洲各国造成的负担。最重要的是，所有想要返回家园的叙利亚人都应该能够返回，参与祖国的恢复和发展。这项工作已经开始。返回叙利亚的公民已达数千人。当然，他们需要适当的条件来安全和有尊严地返回和安置，叙利亚当局已准备好提供这些条件。叙利亚政府在7月3日的一份官方声明中敦促本国公民返回家园，并申明政府有责任保障回返者安全无虞。我们注意到，在冲突期间收容叙利亚难民的各国都对这一呼吁表示欢迎。

我愿强调，关于第10号法律的含沙射影的说法没有任何依据。叙利亚当局也始终是这样解释的。有人策划了一场大肆宣传，指责大马士革想要剥夺身居国外的现政府批评者的财产，但法律唯一和直接的目的在于处理与房地产产权相关的问题，冲突造成房地产产权陷入混乱状态。需要指出的是，叙利亚方面并不急于执行该法，并准备继续与联合国专家讨论细节问题。

若要顺利实施难民和国内流离失所者回返计划，就需要所有利益攸关方与叙利亚当局合作，作出协调努力。联合国系统的专门机构、包括难民事务高级专员公署应在其中发挥主要作用。该问题将被摆上7月30日和31日于索契召开的第十次阿斯塔纳模式国际高级别会议的议事日程。俄罗斯正在采取具体步骤提供帮助。难民接收、分配与安置中心已开始与大马士革协调工作，在该国多地的检查站拥有广泛的分支网络。

在此背景下，振兴叙利亚经济、包括创造就业是一个关键挑战。战争沉重打击了叙利亚工、农业的许多部门，并且毁坏房屋和基础设施。建筑材料和重型设备急缺，而这些设备也需要燃料。教育系统必须恢复，还有医疗领域，这是冲突前叙利亚人民深感骄傲的一个领域。各种国际伙伴应该做的正事是协助叙利亚人的恢复努力，而不是纠缠于人为的政治动态。此外，早就应该解除单边制裁，正如联合国已表明的那样，其首要受害者是普通叙利亚人。

我还愿触及人道主义扫雷问题。我们俄罗斯专家工作出色，与叙利亚同事分享自己的专长，培训了1,200多名当地的扫雷工兵。最近我们在安全理事会的一次特别会议（见S/PV.8304）上详细谈过这个方面。我们希望将采取具体、实际和非政治化的措施，后续跟进叙利亚政府与联合国地雷行动处（地雷行动处）签署的备忘录。仅在拉卡一地就有大量工作要做。遗憾的是，那里的恐怖中心被捣毁数月之后，所谓的盟军仍未开展足够的工作，使这座被其毁掉的城市适宜居住。我们还认为，国际伙伴可提供专门用于叙利亚扫雷项目的资金和技术支持，以此来协助地雷行动处。

最后，我谨暂时撇开纯粹的人道主义问题不谈，而指出正是由于俄罗斯专业人员、包括扫雷人员和考古学家，遭恐怖分子破坏的属于全人类遗产一部分的帕尔米拉的古迹正在得到复原。我们期待各种专门的国际机构、特别是教科文组织对该问题表现出真正的兴趣。

从更广泛的意义上说，开始谈论叙利亚重新融入区域贸易与经济体系将十分重要。必须把疏通多条国内通道和过境点作为加强叙利亚与其地区伙伴间传统联系的一个重要前提。这是迄今实现中东各国关系正常化目标的最佳途径。俄罗斯准备以各种方式提供支持。当然，稳定局势也将有助于推进联合国主持下的政治解决进程，这是安全理事会各成员所一致支持的。

姚绍俊先生（中国）：中方感谢联合国人道事务副秘书长洛科克、秘书长特别代表甘巴女士的通报。

中方注意到秘书长近日提交的有关跨境人道救援行动的报告，对叙利亚人道形势和人道援助行动面临的挑战表示关切。我们对联合国人道救援机构和有关各方为缓解叙利亚有关地区人道局势做出的努力表示肯定，希望叙利亚各方继续配合联合国人

道救援行动。叙利亚部分地区的冲突仍在继续，我们希望有关各方避免伤及无辜平民，加大对受冲突影响儿童的保护。叙利亚各方应从国家前途和人民福祉出发，遵守安理会有关决议，通过对话协商解决分歧，尽快缓解人道局势。对叙利亚人道救援努力应当恪守中立、公正和非政治化原则，尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。联合国和国际社会应同叙利亚政府加强沟通和协调，向叙境内所有需要救助地区提供援助。

国际社会还应为接受大量叙利亚难民的周边国家提供更多的支持。我们注意到叙利亚民众重返家园方面的进展。国际社会应重视并积极支持叙利亚重建，加大清除地雷、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物的努力，减少平民意外伤亡，为难民和流离失所人员重返家园提供帮助。

恐怖组织仍不断在叙利亚境内发动袭击，我们谴责日前在叙利亚南部苏韦达省发生的恐怖袭击。国际社会应加强合作，以同一个标准，坚决打击所有被安理会列名的恐怖组织。

要从根本上缓解叙利亚人道局势，应该加大推进叙利亚政治进程的努力。国际社会应共同支持联合国斡旋主渠道作用，支持德米斯图拉特使根据“叙人所有、叙人主导”原则和安理会第2254号决议推进叙政治进程。安理会应在叙人道问题上团结一致，为政治解决叙问题创造条件。中方高度重视叙利亚人道问题。不久前，中国国家主席习近平宣布，中国将再向叙利亚、约旦、黎巴嫩等提供6亿元人民币援助，用于当地人道主义和重建事业。中方将继续向叙利亚及受叙利亚难民影响的邻国提供力所能及的帮助。

Ipo先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：首先，我国代表团愿与先前的发言者一道，谴责最近达伊沙在苏韦达省制造的导致数百人死亡的恐怖袭击事件。

我国代表团感谢洛科克先生和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅•甘巴女士的通报。

科特迪瓦继续关切叙利亚人道主义局势的恶化，其原因是交战再次抬头，导致大量生命损失，还有联合国人道主义援助的运送因缺乏安全保障而暂停。我们愿在此回顾，第2165 (2014)号、第2191 (2014)号、第2258 (2015)号以及第2393 (2017)号决议授权的跨界援助仍是联合国在叙利亚境内人道主义行动的一个关键因素，这些行动拯救了众多生命，减轻了成千上万人的痛苦。

我们再次谴责叙利亚西南部军事升级的同时，科特迪瓦再次呼吁严格遵守要求立即停止敌对行动的第2401 (2018)号决议，以便能够畅通无阻和安全地为需要的民众运送人道主义援助。因此，我提醒冲突各方，根据国际人道主义法，他们有义务保护平民、学校等社会和教育基础设施以及卫生设施和人道主义工作人员。最重要的是，它们必须避免阻碍为身处困境者提供人道主义援助。

我国代表团欢迎叙利亚政府军与武装叛乱团体在俄罗斯联邦推动下达成停止敌对行动协议。停火应能帮助在更安全条件下为有需要的人提供人道主义援助。我国还特别欢迎俄罗斯联邦和法兰西共和国在联合国的协助下开展联合人道主义行动，为东古塔人民提供医疗援助和基本必需品。在东古塔开展这一行动的同时，同样幸运的是，近40辆叙利亚红新月会的卡车得以进入德拉省先前被围困的地区，向留在那里的人们发放了援助。

同样，我国代表团欢迎拉卡的安全和卫生状况逐步改善，使约13.8万名平民得以在自2017年从达伊沙手中解放该市以来返回家园。我国鼓励国际社会继续作出努力，以便对叙利亚危机做出适当应对，在这方面，我们感谢边境国家为560万叙利亚难民提供的多层面援助。

科特迪瓦清楚难民涌入对接纳国的经济和稳定会产生什么影响，因此敦促国际社会予以高度关

注，考虑叙利亚难民返回原籍地的问题。回返必须符合现有国际标准，这些标准规定难民应在安全和有尊严的条件下自愿和可持续返回，使他们能够为国家和解进程和叙利亚危机的总体政治解决作出充分贡献。

我国代表团认为，国际社会努力采取令人满意的人道主义应对措施，满足叙利亚人民的需求，这必须成为我们寻找危机政治解决办法集体努力总体框架的一部分。只有在第2254（2015）号决议相关规定基础上开展可信和有包容性的和平进程，才能为该国危机提供最终解决办法。

有鉴于此，我国欢迎旨在重启叙利亚内部对话进程的各种倡议，并且鼓励秘书长叙利亚政治进程特使斯塔凡•德米斯图拉先生在日内瓦进程框架内采取必要步骤，根据在俄罗斯索契会议上作出的决定，组建一个负责制定叙利亚新宪法的委员会。

最后，科特迪瓦敦促叙利亚各方支持对话，并且推动政治进程，以期根据第2254(2015)号决议所载路线图来实现危机的持久解决。我们赞扬特使本人致力于寻求政治解决叙利亚危机，并向他保证我们的全力支持。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们也愿与其他发言者一道感谢马克•洛科克副秘书长和比希尼亚•甘巴副秘书长，并且感谢他们所作的通报。

由于军事行动，叙利亚不同地区的人道主义状况仍然危急，包括在西南部。正如7月20日秘书长报告(S/2018/724)所述，平民伤亡、人道主义设施被毁以及流离失所状况仍然令人震惊。我们再次呼吁结束敌对行动，因为这些行动加剧人道主义危机。尽管我们赞赏联合国及其人道主义伙伴如副秘书长洛科克所述，继续为数百万叙利亚人提供援助，但至关重要的是应确保高质量准入，特别是在一些控制权已改变的地区，以便按照人们的人道主义需求，为所有叙利亚人提供援助。应当解决准入挑战，包括如秘书长最新报告所述跨境行动因叙利亚西南部缺少安全保障而缩减的情况，从而确保安全、不受阻碍和持续的人道主义准入。

此外，保护平民和民用基础设施对于减轻平民，包括儿童的痛苦来说不可或缺。尽管众所周知，所有叙利亚人都因持续的人道主义悲剧而一直承受痛苦，但儿童是其中最脆弱的群体之一。他们被杀害、受伤和流离失所，情感、心灵和身体都遭受重创。

我们都同意，叙利亚的未来将掌握在今天的儿童的手中。因此，应保护他们免遭任何暴力，并且创造条件，使他们能够获得人道主义援助。在这方面，我们感谢联合国及其人道主义伙伴为儿童提供有针对性的援助。但是，归根结底，只有恢复和平才能拯救并保护叙利亚儿童免遭他们难以言述的痛苦，使他们能够实现自己的潜力。

正如我们一再强调的那样，最终，只有在第2254（2015）号决议协调下由叙利亚人主导的全面政治对话才能解决叙利亚的人道主义悲剧。

主席（*以英语发言*）：我现在以瑞典代表的身份发言。

我们今天再次举行会议讨论秘书长的报告（S/2018/724），这份报告清楚概述了人道主义法原则和规则如何多次和有系统地遭到违反。结束叙利亚暴力和提供人道主义准入以及保护平民的国际呼吁遭无视，安理会的决议也被置之不顾。但是，我们必须继续努力推动政治解决冲突和减轻叙利亚人民的苦难。在我们应对叙利亚危机给儿童造成的困境这个问题上，我们应能够团结起来。

正如我们今天听到洛科克副秘书长和甘巴特别代表所介绍的那样，迫切需要我们采取行动。留给这一代叙利亚儿童的时间不多了。叙利亚是对儿童来说最危险的受冲突影响国家。去年是死亡人数最多的一年，然而，难以想象的是，叙利亚儿童的困境继续恶化，2018年头两个月儿童的死伤人数几乎超过去年的总和。安理会、冲突各方以及今天听到

这些情况的所有会员国必须现在就采取行动，改善陷入叙利亚战争噩梦的儿童的处境。

为此，我想强调我们在人道主义应对方面能够并且必须做得更好的四个领域。今天，在这四个领域采取行动保护叙利亚的儿童将不仅改善他们的生活，也将有助于在叙利亚建设和平，并且避免重新陷入冲突。

第一是准入。目前有500多万儿童需要人道主义援助。第2427（2018）号决议呼吁各方允许安全和不受阻碍地为儿童提供人道主义援助并为此提供便利，而且谴责拒绝人道主义准入和剥夺平民，特别是儿童生存不可缺少物品的非法行为。洛科克副秘书长今天，实际上每个月都向我们通报非法拒绝人道主义准入的问题。这种做法还造成长期间接后果，我们并非总能认识到这些后果，但它们包括消极的应对机制，如儿童工增加、招募儿童加入武装团体以及童婚增多等等。据援助工作人员报告，14岁的女孩现在已经成为好几个孩子的母亲。

我们呼吁各方立即为所有需要援助的人提供准入，使联合国能够利用一切备选方案来为尽可能多的人提供援助，包括跨境方案，增加联合国的跨线准入，包括进入最近控制权发生改变的地区，并且保护人道主义工作人员，以使他们能够继续开展工作。

第二，在教育方面，正如我们今天从秘书长特别代表比西尼娅·甘巴那里所听到，叙利亚三分之一的学校被关闭。其结果是200多万儿童被剥夺了受教育的权利。学校应为儿童提供稳定和安全的场所。然而，学校却遭受系统而猖獗的攻击。据报道，去年发生了67次攻击，其中多数是空袭。被围困的儿童，例如东古塔儿童，经常被剥夺学校教育长达数年。

第2427（2018）号决议再次敦促所有各方不采取阻碍儿童获得教育的行动，并强烈谴责对学校的袭击。冲突各方必须停止对学校的一切攻击，并让所有儿童，包括没有身份文件的儿童入学。我们呼吁加强与学校有关的消除冲突措施，特别是在伊德利卜省。必须调查所有违反国际人道主义法攻击学校的行为，并将犯罪人绳之以法。我们还呼吁所有捐助者提供更多的教育经费，作为应急措施的一部分。

第三个领域是心理健康。战争往往给成年人带来巨大压力；而战争对儿童的影响则可能是深远和终生的。第2427（2018）号决议强调指出，必须为人道主义背景下的心理健康和心理社会方案的拟定工作提供资金，确保所有受影响儿童得到所需的支持。叙利亚战争在儿童中制造了心理健康危机，儿童经常出现创伤后应激障碍症状。三分之二的儿童失去亲人、家庭房屋遭到轰炸或遭受战争伤害。性暴力、强迫婚姻、性奴役和贩卖男女儿童的行为进一步加剧了这种情况。叙利亚境内的人道主义资金只有不到5%用于紧急情况下的保护、心理健康、心理社会服务或教育。因此，我们今天鼓励捐助者和人道主义界帮助我们改变这种状况。

第四个方面是保护。2017年是迄今叙利亚境内严重侵害儿童行为数量最多的一年。伤亡儿童大多数是空袭的受害者，对医院和医疗设施的系统攻击造成大量儿童伤亡。许多儿童与家人分离。境内流离失所者营地中的女童特别容易遭受性暴力。被视为与伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关联的儿童面临特殊的保护关切。第2427（2018）号决议强调应将被武装团体招募的儿童主要作为违反国际法行为的受害者对待，并敦促着力于让以前与武装团体有关联的儿童恢复正常生活和重新融入社会。叙利亚也不应例外。

我重申，我们呼吁所有各方立即在伊德利卜和南部执行第2401（2018）号决议和现有的冲突降级协议，并充分尊重其国际法包括国际人道主义法义务。我们特别呼吁叙利亚执行其已经批准的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，立即停止所列出的六种严重侵害行为。

必须确保追究所有侵害和虐待儿童和其他人的行为的责任。我们不会在国际和国家层面放松对伸张正义的要求。我们仍然认为，叙利亚局势应提交国际刑事法院审理。在此之前，我们支持“协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制”和其他相关机制努力在叙利亚境内所犯罪行问题上伸张正义。我们还呼吁人道主义合作伙伴尽早将与保护有关的规定纳入第一响应，并呼吁捐助者增加对保护工作的资助。这在南部尤其紧迫。

我们将继续呼吁充分尊重国际法，包括国际人道主义法和人道主义原则，尤其是在准入方面。我们必须共同承担赋予我们的责任。我要表示，我国支持联合王国代表刚才提出的三项具体要求。我们尤其深切关注人道主义人员和医务人员、民防工作者、民间社会、人权活动者和记者的安全，他们特别容易成为叙利亚军队的目标。我们将密切关注事态发展，直至下次会议，届时我们将评估这三项要求的执行情况。

如果没有人道主义、保健和儿童保护工作人员的勇敢坚定努力，叙利亚儿童的处境本会更加糟糕。我要赞扬联合国及其伙伴组织为帮助叙利亚儿童所做的一切工作。仅儿基会平均每月就为300万叙利亚民众提供帮助。我希望，今天的会议能促使我们作出新的努力，帮助和保护这些儿童，以避免失去应当获得并需要我们支持的整整一代人。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

哈拉克先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我对一些国家代表团的代表的说话逻辑感到惊讶，他们把从恐怖主义团体手中解放叙利亚领土描述为叙利亚政府继续攫取领土。叙利亚军队及其盟友正在解放被武装恐怖主义团体控制的领土，而这些恐怖主义团体多年来一直利用儿童、妇女和老人作为人盾。我要在本座位上强调指出，所有侵略部队无例外离开叙利亚领土的一天终将到来。没有人可以携带非法武器反对叙利亚人民和叙利亚国家。

我们曾希望听到安全理事会对恐怖主义组织达伊沙两天前在阿尔苏韦达市制造的血腥屠杀作出集体反应。

在我们讨论秘书长关于叙利亚人道主义局势的第五十三次报告（S/2018/724）时，我再次向安理会成员保证，叙利亚政府热切希望为叙利亚全国所有公民提供一切人道主义援助。这是叙利亚继续承诺履行的责任。叙利亚还真诚希望根据大会关于协调和加强人道主义援助的第46/182号决议的指导原则，与其人道主义伙伴和联合国进行合作和协调。该决议还要求尊重各国的主权和独立，强调有关国家应发挥作用，监督在其领土上分配人道主义援助物资的工作，并强调必须尊重中立、廉正和非政治化这些原则。

宪法义务和所有国际文书——包括安全理事会打击恐怖主义的相关决议——规定的法律义务，都要求叙利亚政府开展军事行动，将平民从围困他们并且多年来将他们作为人盾的武装恐怖主义团体手中解放出来。

前天，我们发出了一封正式信函，对秘书长关于叙利亚人道主义局势的第五十三次报告的内容作出回应。在这方面我想发表以下评论。

首先，日复一日，叙利亚国家——由于其机构和叙利亚人民的支持以及相信国际法原则的叙利亚真朋友的国际支持——正在实地取得重要进展，将叙利亚领土从散布在平民中间并利用平民作为人盾的恐怖主义团体手中解放出来。这些恐怖主义团体利用和招募平民儿童并夺取运送给他们的人道主义援助物资。叙利亚国家机构的这些成就和重大努力确保了对叙利亚人民的支持以及向他们运送联合国人道主义援助物品。

第二，叙利亚国家开展的反恐行动符合其宪法授权，符合国际人道主义法原则和联合国相关决议。就联合国而言，它应该根据人道主义原则加强

对叙利亚人的支持，特别是在与叙利亚国家机构的协调方面，而不是与所谓的地方理事会进行协调，这些地方理事会实际上是附属于恐怖组织和分离机构的虚幻实体。报告的作者一直试图以非专业的方式宣传这些实体，并制造有关它们在提供人道主义援助中的重要人道主义作用的指称。

第三，与某些人的主张相反，阿拉伯叙利亚军队及其盟友针对控制着被联合国列为被围困或难以进入的某些地区的武装恐怖团体成功地开展了军事行动，除了在其他地区达成妥协或和解协议之外，减轻了平民的痛苦，减少了这类地区的数量，同时在很大程度上便利了向其提供人道主义援助。

第四，阿拉伯叙利亚共和国再次强调，欧洲联盟、美国和其他国家对阿拉伯叙利亚共和国实施的单方面胁迫性经济措施，严重妨碍了我们满足叙利亚人民基本需求和改善其生存手段的能力。我们注意到联合国关于这些措施的负面影响的最新报告，这些措施阻碍了国家和国际一级的人道主义努力。这是人权问题特别报告员关于单方面胁迫性措施对享受人权的负面影响的报告(A/72/370)和他最近向叙利亚国际支助小组所作的通报，他在通报中强调了继续对叙利亚人的人道主义状况采取此类措施的严重性，特别是在卫生、教育、电力、水和汇款方面。

第五，叙利亚国家领导的旨在把我国南部的叙利亚人从恐怖主义中解放出来的行动，揭示了一些当事方和某些政府的真实动机，它们关心的不是满足在叙利亚与约旦边界流离失所的叙利亚人的需要，而是保护该地区的武装恐怖团体，特别是白盔恐怖组织的成员。这个恐怖组织过去是，现在仍然是，恐怖主义努斯拉阵线和基地组织等其他恐怖团体的后勤和行动之手。这些恐怖组织袭击叙利亚人，破坏叙利亚和区域的稳定。白盔部队奉其赞助者之令，编造阴险的信息和伪造证据，以叙利亚使用化学武器的问题误导国际公众舆论，目的是为安全理事会某些常任理事国对叙利亚的侵略行动辩护。

我国强调，联合国人道主义系统必须做出认真努力，通过基于客观、透明和公正原则的应对阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势的新方法，赢回叙利亚政府的信任。然而，如果继续给叙利亚国家的成就及其满足人民需求的努力蒙上阴影，如果继续对支持叙利亚境内恐怖分子并利用人道主义局势为其狭隘政治议程谋利的某些国家视而不见，就不可能赢得我们的信任。

我国代表团认真听取了负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表的通报。我国代表团已就S/2018/465号文件所载年度报告做出正式答复。我们再次确认，在通报中对叙利亚政府提出的指控，完全和蓄意忽视了叙利亚政府向秘书处提供的信息，以及叙利亚儿童的痛苦是由武装恐怖主义团体的做法造成的事实。

特别代表的简报和报告是基于与武装恐怖主义团体有关联的可疑来源提供的不可思议的信息的虚假前提。在从武装恐怖团体控制多年的地区撤离后，受阿拉伯叙利亚军队保护的平民的证词，驳斥了所有这些指控。他们的证词讲述了这些团体给平民及其子女带来的不公待遇、剥削和饥饿，其犯罪行动并没有放过妇女、儿童或老人。

叙利亚政府向特别代表办公室提供了关于武装恐怖团体招募儿童兵的文件资料。我们否认并完全拒绝报告中所说的、被定性为叙利亚政府招募儿童的证据。如果这是真的，尽管我们一再提出要求，为什么我们没有收到任何关于这个问题的详细信息？

叙利亚政府请秘书长特别代表办公室对4月15日针对撤离阿勒颇省拉什丁地区富阿村和科弗雷亚村平民的公共汽车进行恐怖爆炸后被绑架的儿童的命运展开调查。根据叙利亚政府掌握的信息，这些被绑架的儿童中有32人目前在土耳其南部雷汗勒地区一个名为DAR RAF的收容所，而其余被绑架的儿童则在阿特马难民营。

最后，我想对有关《第10号法律》的指控发表评论。我谨通知安理会，两天前，我国代表团致函秘书长和安全理事会主席，回应关于这项法律的性质及其目的的虚假和欺骗性的指控。我国代表团的信明确界定了该《法律》，并解释了其法律性质，即保护财产。我们拒绝所有声称该《法律》的目的是没收财产的指控。

下午12时30分散会。